

МКУ «КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА» МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ «НИЖНЕКАМСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования
Афанасовское сельское поселение Нижнекамского муниципального района
Республики Татарстан за 2021 год**

г. Нижнекамск

12.04.2022

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Нижнекамского муниципального района на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Афанасовское сельское поселение Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан за 2021 год подготовлено в соответствии со ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.11.2 Положения по бюджетно-финансовой политике в сельских поселениях Нижнекамского муниципального района», утвержденного решением Совета Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан от 16.10.2020 года №12, соглашением между муниципальным образованием «Афанасовское сельское поселение» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан и Контрольно-счетной палатой Нижнекамского района о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, утвержденным Решением Совета Афанасовского сельского поселения от 08.11.2019г. №20-27.

При проведении анализа исполнения бюджета муниципального образования «Афанасовское сельское поселение» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан (далее – Поселение) за 2021 год использована отчетность, предоставленная Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан, Главными администраторами доходов Поселения, а также информация, предоставленная Поселением.

Анализ исполнения бюджета Поселения за 2021 год проводился в сопоставлении с показателями, утвержденными Решением Совета Поселения «О бюджете муниципального образования «Афанасовское сельское поселение» Нижнекамского муниципального района РТ на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы» от 18 декабря 2020 года №07-18 (в том числе в редакции от 30.12.2021 №15-28). Проверка достоверности показателей, отраженных в годовом отчете об исполнении бюджета Поселения проводилась путем сопоставления с данными отчетности, предоставленной Главными администраторами доходов Поселения и Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан.

Бюджетная отчетность об исполнении бюджета Поселения за 2021 год представлена в соответствии пункта 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Годовой отчет и бюджетная отчетность об исполнении бюджета Поселения за 2021 год представлены в Контрольно-счетную палату с соблюдением сроков, установленных пунктом 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

В соответствии с Соглашением о передаче Исполнительному комитету Нижнекамского муниципального района части полномочий Исполнительного

комитета Поселения по решению вопросов местного значения, утвержденным решением Совета Поселения от 27.04.2018 года №04-09, составление отчета об исполнении бюджета Поселения возложено на Исполнительный комитет Нижнекамского муниципального района.

В соответствии пункта 2 статьи 264.5 БК РФ одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Поселения на проверку представлен проект решения об исполнении бюджета за 2021 год, согласованный Департаментом по бюджету и финансам Нижнекамского муниципального района.

Показатели, утверждаемые в проекте Решения об исполнении бюджета, соответствует требованиям статьи 264.6 БК РФ.

2. Общая характеристика основных параметров бюджета Афанасовского сельского поселения

Бюджет Поселения на 2021 год утвержден Решением Совета Поселения от 18 декабря 2020 года №07-18 «О бюджете муниципального образования «Афанасовское сельское поселение» Нижнекамского муниципального района РТ на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы» (далее – Решение о бюджете Поселения), где общий объем по доходам составил 11 939,3 тыс. рублей, по расходам – 11 939,3 тыс. рублей.

Согласно Решению Совета Поселения от 30 декабря 2021 года №15-28 о внесении изменений в Решение о бюджете, объем бюджета Поселения в результате изменений составил:

- по доходам – увеличился на сумму 1 993,2 тыс. руб. (16,7%) и составил 13 932,5 тыс. руб.;

- по расходам – увеличился на сумму 6 251,3 тыс. руб. (52,4%) и составил 18 190,6 тыс. руб.

В результате дефицит бюджета составил – 4 258,1 тыс. руб.

Остаток денежных средств на лицевом счете бюджета Поселения на 01.01.2021 года составил 5 628,23 тыс. руб., на 01.01.2022 года составил 4 911,21 тыс. руб. (согласно данным отчета по форме КФД 0531793, представленным Управлением Федерального казначейства по РТ). Изменение основных параметров бюджета Поселения на 2021 год в результате уточнения представлено в таблице 1.

Таблица 1, тыс.руб.

Наименование	Утвержденный бюджет (решение от 18.12.2020г. №07-18)	Уточненный бюджет (решение от 30.12.2021г. №15-28)	Отклонение показателей уточненного бюджета к утвержденному	
			(гр.3-гр.2), тыс.руб.	(гр.3/гр.2*100), %
1	2	3	4	5
Доходы всего, в том числе:	11 939,3	13 932,5	1 993,2	116,7
Налоговые и неналоговые доходы	4 251	4 408	157	103,7
Безвозмездные поступления	7 688,3	9 524,5	1 836,2	123,9
Расходы всего	11 939,3	18 190,6	6 251,3	152,4
Дефицит (-), Профицит (+)	0,0	- 4 258,1	- 4 258,1	X

Изменение доходной части бюджета Поселения за 2021 год связано:

- с поступлением неналоговых доходов в размере 157 тыс. рублей (средства самообложения граждан);

- с увеличением безвозмездных поступлений на 1 836,2 тыс. рублей (межбюджетные трансферты).

Расходная часть бюджета Поселения уточнена в сторону увеличения за счет увеличения доходной части бюджета на сумму 1 993,2 тыс. руб., а также в сумме 4 258,1 тыс. рублей за счет остатка денежных средств на начало 2021 года.

3. Анализ исполнения бюджета Поселения за 2021 год

Данные отчета об исполнении бюджета Поселения за 2021 год соответствуют показателям отчета по поступлениям и выбытиям по состоянию на 01.01.2022 года (форма по ОКУД 0503151), представленным Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан.

Бюджет Поселения за 2021 год исполнен:

- по доходам на сумму 15 072,2 тыс.рублей или 126,2% к утвержденным плановым показателям и 108,2% к уточненным плановым показателям;

- по расходам на сумму 15 789,2 тыс.рублей или 132,2% к утвержденным плановым показателям и 86,8% к уточненным плановым показателям;

- дефицит бюджета составил - 717 тыс. рублей.

Исполнение основных параметров бюджета Поселения за 2021 год представлено в таблице 2.

Таблица 2, тыс.руб.

Наименование	Утвержденный бюджет (решение от 18.12.2020г. №07-18)	Уточненный бюджет (решение от 30.12.2021г. №15-28)	Исполнено за 2021 год	% исполнения	
				к утвержденному бюджету (гр.4/гр.2*100)	к уточненному бюджету (гр.4/гр.3* 100)
1	2	3	4	5	6
Доходы всего, в том числе:	11 939,3	13 932,5	15 072,2	126,2	108,2
Налоговые и неналоговые доходы	4 251	4 408	5 547,7	130,5	125,8
Безвозмездные поступления	7 688,3	9 524,5	9 524,5	123,9	100
Расходы всего	11 939,3	18 190,6	15 789,2	132,2	86,8
Дефицит (-), Профицит (+)	0,0	- 4 258,1	- 717	X	X

3.1. Исполнение доходной части бюджета Поселения

Решением Совета Поселения о бюджете на 2021 год утвержден перечень следующих главных администраторов доходов бюджета Поселения:

- МКУ «Департамент по бюджету и финансам муниципального образования «Нижнекамский муниципальный район» Республики Татарстан» (далее - Департамент по бюджету и финансам) (код 814);

- МКУ «Управление земельных и имущественных отношений Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан» (далее - Управление земельных и имущественных отношений) (код 815).

По данным Отчета о поступлениях и выбытиях (форма по ОКУД 0503151), предоставленного Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан, в бюджет Поселения поступили доходы от трех главных администраторов.

Главный администратор доходов бюджета – Департамент по бюджету и финансам администрировал доходы в размере 10 111,40 тыс. руб. Управление земельных и имущественных отношений в 2021 году администрировало доходы в размере 171,69 тыс. руб. и Федеральный администратор доходов – Управление Федеральной налоговой службы России по Республике Татарстан администрировало доходы в размере 4 789,13 тыс. руб.

Основные показатели и формы бюджетной отчетности главных администраторов доходов определены Приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 г. N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н).

Бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджета установлены статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также частью 4 «Положения по бюджетно - финансовой политике в сельских поселениях Нижнекамского муниципального района», утвержденного решением Совета Нижнекамского муниципального района №12 от 16 октября 2020 года.

Отчетность Управления Федеральной налоговой службы России по Республике Татарстан представлена по доходам с кодом элемента дохода, закрепляемого для налоговых доходов за бюджетом Поселения (код элемента 10). Показатели представленной отчетности (форма по ОКУД 0503127) по доходам Поселения (с кодом элемента 10) соответствуют данным отчета о поступлениях и выбытиях (форма по ОКУД 0503151), предоставленного Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан.

Показатели представленной отчетности главных администраторов доходов бюджета Поселения - Департамента по бюджету и финансам и Управления земельных и имущественных отношений (форма по ОКУД 0503127) также соответствуют данным отчета о поступлениях и выбытиях (форма по ОКУД 0503151), предоставленного Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан.

Доходы бюджета Поселения включают налоговые доходы, неналоговые доходы, безвозмездные поступления.

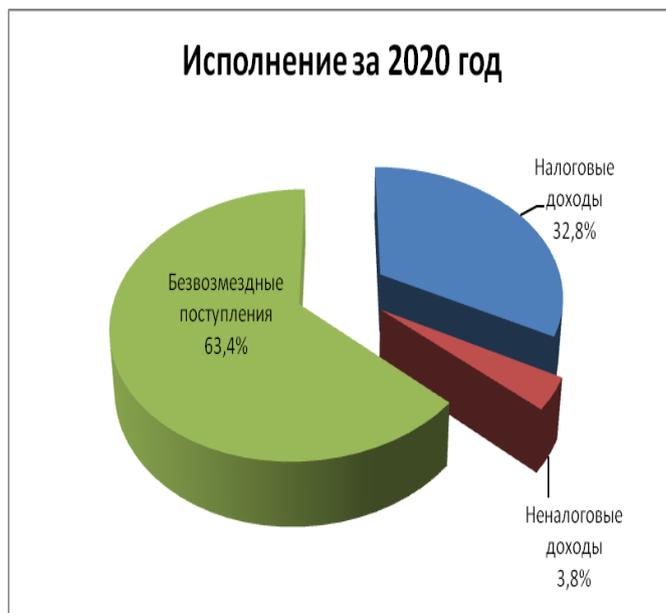
За 2021 год в бюджет Поселения поступили:

- налоговые и неналоговые доходы в размере 5 547,7 тыс. рублей, что составляет 36,8 % от общего объема доходов;

- безвозмездные поступления в размере 9 524,5 тыс. рублей, что составляет 63,2% от общего объема доходов бюджета Поселения.

По сравнению с 2020 годом в 2021 году поступления по налоговым и неналоговым доходам увеличились на 25,29 тыс. рублей (0,5%), безвозмездные поступления уменьшились на 48,74 тыс. рублей (0,5%). Структура доходов бюджета Поселения за 2020 и 2021 годы представлена на диаграмме 1.

Диаграмма 1



Налоговые доходы

По состоянию на 01.01.2022 года налоговые доходы зачислены в бюджет Поселения в сумме 4 792,9 тыс. рублей. Доля налоговых доходов в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составляет 86,4% и 31,8% в общем объеме доходной части бюджета Поселения за 2021 год. Данные об исполнении налоговых доходов бюджета Поселения приведены в Приложении 1.

Налоговые доходы, поступившие в бюджет Поселения в 2021 году, состоят из следующих налогов:

Налог на доходы физических лиц, поступления по которому составили 1 040,4 тыс. рублей, что ниже исполнения 2020 года на 189 тыс. рублей (15,4%). Доля налога в общем объеме налоговых доходов составляет 21,7%. Уточненные назначения по налогу за 2021 год исполнены на 99,1%.

Единый сельскохозяйственный налог (ЕСН), поступления по которому составили 48,7 тыс. рублей, что выше исполнения 2020 года на 48,1 тыс. рублей. Доля налога в общем объеме налоговых доходов составляет 1%. Плановые показатели по налогу были предусмотрены в размере 1 тыс. руб.

Налог на имущество физических лиц в 2021 году составил 994,1 тыс. рублей, что ниже исполнения 2020 года на 50,87 тыс. рублей (4,9%). Доля налога в общем объеме налоговых доходов составляет 20,75%. Поступления по указанному налогу исполнены на 110,5% к уточненным плановым показателям.

Земельный налог за 2021 год поступил в бюджет Поселения в сумме 2 708,5 тыс. рублей, что составляет 56,5% от общего объема налоговых доходов. Поступления по налогу исполнены на 126% к уточненным плановым назначениям. По сравнению с 2020 годом поступления увеличились на 41 тыс. рублей или на 1,5%.

Государственная пошлина поступила за 2021 год в сумме 3,8 тыс. рублей, что составляет 0,08% от общего объема налоговых доходов. Плановые назначения по государственной пошлине не предусмотрены. В 2020 году данные поступления составили 2,6 тыс. рублей.

Неналоговые доходы

За 2021 год неналоговые доходы поступили в размере 754,8 тыс. рублей, что составляет 13,6% от общего объема налоговых и неналоговых доходов и 5% в общем

объеме доходной части бюджета Поселения за 2021 год. Данные об исполнении неналоговых доходов бюджета Поселения приведены в Приложении 1.

Исполнение по неналоговым доходам в 2021 году сформировано за счет следующих источников:

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности за 2021 год составили 171,7 тыс. рублей, что составляет 22,7% от общего объема неналоговых доходов. Поступления по доходам исполнены на 114,5% к уточненным плановым назначениям. По сравнению с 2020 годом поступления увеличились на 5,69 тыс. рублей или на 3,4%.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества) поступили за 2021 год в размере 317,8 тыс. рублей, что составляет 42% от общего объема неналоговых доходов. По сравнению с 2020 годом данные доходы в 2021 году увеличились на 102,79 тыс. рублей или на 47,8%.

Средства самообложения граждан, зачисляемые в бюджеты сельских поселений поступили за 2021 год в размере 265,3 тыс. рублей, что составляет 35% от общего объема неналоговых доходов. Поступления по данным доходам исполнены на 169% к уточненным плановым назначениям.

Безвозмездные поступления в 2021 году сформированы за счет следующих источников:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности за 2021 год исполнены в размере 7 412,5 тыс. рублей или 100% к уточненным показателям. По сравнению с 2020 годом указанные поступления в 2021 году уменьшились на 199 тыс. рублей или на 2,6%.

- субвенции бюджетам поселений на государственную регистрацию актов гражданского состояния за 2021 год исполнены в размере 25 тыс. рублей или 100% по отношению к уточненным показателям. В 2020 году указанные поступления также составили 25 тыс. рублей.

- субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты за 2021 год исполнены в размере 250,8 тыс. рублей или 100% по отношению к уточненным показателям. В 2020 году исполнение по указанным поступлениям составило 244,4 тыс. рублей.

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений для компенсации дополнительных расходов возникших в результате решений принятых органами власти другого уровня за 2021 год исполнены в размере 1 836,2 тыс. рублей или 100% по отношению к уточненным показателям. По сравнению с 2020 годом данные поступления в 2021 году увеличились в 2 раза.

Показатели отчета об исполнении бюджета Поселения за 2021 год (форма по ОКУД 0503127) соответствуют показателям отчета о движении денежных средств (форма по ОКУД 0503123) Поселения за 2021 год, а также показателям отчета об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) представленному Главными администраторами доходов бюджета Поселения за 2021 год в части поступлений.

3.2. Исполнение расходной части бюджета Поселения

Расходная часть бюджета за 2021 год исполнена в объеме 15 789,2 тыс. рублей, что ниже утвержденных плановых назначений (с учетом уточнения) на 2 401,4 тыс. рублей (13%).

Исполнение расходной части бюджета Поселения за 2021 год осуществлялось по непрограммным направлениям расходов. Информация об исполнении бюджета Поселения по расходам по разделам классификации расходов приведена в Приложении 2.

Показатели росписи расходов бюджета Поселения на 2020 год (с изменениями) соответствуют показателям расходов бюджета Поселения, уточненным Решением Совета Поселения от 30 декабря 2021 года №15-28.

Расходы Поселения за 2021 год сформированы из следующих разделов:

01 «Общегосударственные вопросы» - исполнение за 2021 год составило 4 451,7 тыс. рублей, что ниже уточненных бюджетных назначений на 313,4 тыс. рублей или на 7%. По сравнению с 2020 годом расходы по разделу в 2021 году увеличились на 600,1 тыс. рублей или на 16%.

В 01 раздел в том числе включены межбюджетные трансферты, передаваемые на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения. Уточненные назначения в размере 25,1 тыс. рублей исполнены на 100% (в том числе по разделу 0106 – 12,8 тыс. рублей, по разделу 0113 – 12,3 тыс. руб.).

В ходе проверки в 2021 году Афанасовского сельского поселения было установлено, что объект недвижимости - врачебная амбулатория по состоянию на 1 июля 2021 года необоснованно учитывается на счете 101 «Основные средства». При этом, указанное имущество с 2020 года (после прекращения права оперативного управления за Исполнительным комитетом поселения на основании распоряжения Исполнительного комитета поселения от 10.01.2020 №1) должно являться имуществом казны Афанасовского сельского поселения и отражаться на счете 108.51. «Недвижимое имущество, составляющее казну».

По результатам проверки нарушение было устранено - объект недвижимости (врачебная амбулатория) балансовой стоимостью 2 451 400 рублей был отражен на счете 108.51 «Недвижимое имущество, составляющее казну», тем самым предотвратив риски по оплате налога на имущество за 2021 год в сумме 21 333,88 руб.

02 «Национальная оборона» - исполненные назначения по разделу составили 250,8 тыс. рублей или 100% к уточненным показателям. В 2020 году расходы по разделу составили 244,4 тыс. рублей, что меньше расходов за 2021 год на 3% (6,4 тыс. рублей).

04 «Национальная экономика» - исполнение по разделу составило 2 532 тыс. рублей, что составляет 66% от уточненных плановых назначений. Неисполненные плановые назначения составили 1 327,5 тыс. рублей (34%). По сравнению с 2020 годом исполнение расходов по разделу в 2021 году увеличилось на 1 861,5 тыс. рублей или более, чем в 3 раза.

05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - исполнение по разделу составило 4 962,4 тыс. рублей, что составляет 91% к уточненным плановым назначениям. Неисполненные плановые назначения составили 505,7 тыс. рублей (9%). По сравнению с 2020 годом исполнение расходов по разделу в 2021 году увеличилось на 588,2 тыс. рублей или на 13%.

В 05 раздел в том числе включены межбюджетные трансферты, передаваемые на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения. Уточненные назначения исполнены на 100% в размере 126,1 тыс. рублей.

08 «Культура и кинематография» - исполнение назначений по разделу составило 3 309,2 тыс. рублей или 94% к уточненным плановым назначениям. Неисполненные плановые назначения составили 229,7 тыс. рублей (6%). По сравнению с 2020 годом исполнение расходов по разделу в 2021 году увеличилось на 739,8 тыс. рублей или на 29%.

14 «Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований общего характера», исполнение по которым составило 283,2 тыс. рублей или 100% к уточненным плановым назначениям. В 2020 году данные расходы не осуществлялись.

В целом, расходы бюджета Поселения исполнены в размере 15 789,2 тыс. рублей, что выше расходов 2020 года на 3 950,3 тыс. рублей или на 33%.

Исполнение расходной части бюджета Поселения за 2021 год по отношению к исполнению 2020 года составило:

- 01 00 «Общегосударственные вопросы» - 116%;
- 02 00 «Национальная оборона» - 103%;
- 04 00 «Национальная экономика» - 378%;
- 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 113%;
- 08 00 «Культура и кинематография» - 129%.

Показатели отчетов Поселения за 2021 год: об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127), о движении денежных средств (форма по ОКУД 0503123), в части расходов (выбытия) соответствуют показателям отчета по поступлениям и выбытиям (форма по ОКУД 0503151) Управления Федерального казначейства по Республике Татарстан по состоянию на 01.01.2022 года, в части выбытия.

4. Проверка годовой отчетности Поселения

Проверка показателей отчетности осуществлялась выборочным способом по представленным формам отчетности Поселения за 2021 год.

В ходе проверки годового отчета об исполнении бюджета Поселения осуществлена проверка консолидированного баланса Афанасовского сельского поселения на 1 января 2022 года (форма по ОКУД 0503130) на соответствие показателям регистров бухгалтерского учета Исполнительного комитета Поселения и Совета Поселения по счетам 101 «Основные средства», 108 «Нефинансовые активы имущества казны», 105 «Материальные запасы», а также по забалансовым счетам 01 «Имущество, полученное в пользование», 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)», 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование». В ходе проверки расхождения по отражению данных по вышеуказанным счетам в балансах Исполнительного комитета и Совета Поселения не установлены.

Вопросы и замечания технического характера, относящиеся к текстовой части и приложениям Проекта Решения, рассмотрены с непосредственным исполнителем Проекта Решения, в данном заключении не приводятся, являются техническими и не влияют на параметры рассматриваемого проекта бюджета.

Выводы:

1. Анализ, проведенный Контрольно-счетной палатой, показал, что отчет об исполнении бюджета Поселения за 2021 год в целом соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства.

2. Показатели отчета об исполнении бюджета Поселения за 2021 год соответствуют показателям годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Поселения за 2021 год, а также отчетности, предоставленной Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан.

Заключение: Проект решения об исполнении бюджета муниципального образования «Афанасовское сельское поселение» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан за 2021 год может быть предложен для рассмотрения Советом Поселения.